

PANORAMA DE ACTUALIDAD DEL SECTOR DEL AGUA

Hay que abogar por la extraordinaria resiliencia del sector del agua, que siguió en la brecha durante la pandemia y, en especial, los servicios del ciclo urbano del agua que, como esenciales, se siguieron prestando en todo momento y ocasión

OVERVIEW OF THE CURRENT SITUATION IN THE WATER SECTOR

The extraordinary resilience of the water sector, evident throughout the pandemic, is to be commended. This is particularly true of urban water cycle services which, as essential services, continued to be provided at all times without interruption.



JAVIER ROMERO DE CÓRDOBA
Presidente de ASAGUA, Asociación Española de Empresas de Tecnologías del Agua

President of ASAGUA, Spanish Association of Water Technology Companies

Palabras clave
Agua, ciclo urbano del agua

Keywords
Water, Urban water cycle

El agua es imprescindible no solo para vivir. También la necesitamos para desarrollarnos con dignidad. Presente en todas las actividades humanas, bien depurada es fuente de salud, de garantía del medioambiente y de progreso. No hay ninguna duda de que es un bien digno de protección tanto

Water is essential, not only for life but also for dignified human development. Omnipresent in all human activities, correctly treated water is a source of health, whilst guaranteeing environmental protection and progress. Water is unquestionably an asset worth protecting, in terms of



para velar por su cantidad como por su calidad.

Antes de que el agua llegue a los hogares se somete a procesos de depuración para que tenga la calidad debida y cuando sale también, para que alcance la naturaleza en buenas condiciones. Todo esto en las sociedades bien desarrolladas, ya que no ocurre lo mismo en los países subdesarrollados en los que en muchas ocasiones el agua, por su mala calidad y escasez, es un lastre para la salud y el progreso; de ahí la necesidad de una toma de conciencia universal para que aquellos que estamos en el grupo de los "privilegiados" apreciemos lo que tenemos, no despilfarremos este bien tan escaso y emprendamos acciones para que los que no están en nuestro grupo tengan lo que nosotros tenemos.

Desde que se toma de la fuente hasta el grifo, el agua se somete a diversas operaciones: a grandes rasgos transporte, almacenamiento, depuración, nuevo transporte del agua utilizada, de nuevo depuración y finalmente su entrada de vuelta a la naturaleza. Todos estos procesos necesitan de alguien que los ejecute, y ese quien son las empresas que construyen las infraestructuras necesarias y después las explotan, haciéndose cargo de del conjunto de los tratamientos que se le dan y obtener así la necesaria calidad para el consumo de boca y para devolvérsela a la naturaleza.

both quantity and quality.

In developed societies, water undergoes treatment processes to ensure good quality prior to entering homes, and also on leaving, so that it is discharged into nature in good condition. This is not the case in underdeveloped countries where poor water quality and scarcity is often an obstacle to health and progress. This gives rise to the need for universal awareness so that those of us belonging to the "privileged group" appreciate what we have, do not squander this scarce resource and act to enable those outside this group to have what we have.

From when it is taken from the source until it reaches the tap, water undergoes a number of operations, which generally include: conveyance, storage, drinking water treatment, conveyance of the used wastewater and further treatment prior to being returned to nature. All these processes need to be carried out by somebody, and that somebody is the companies that build the necessary infrastructures and then operate them, assuming responsibility for all the treatments required to obtain the quality required for both drinking water and the water subsequently returned to nature.

Correct water treatment requires good education based on comprehensible and truthful information to enable all of us to be aware of all the care it requires



El buen trato que demanda el agua exige de una buena educación sustentada en una información comprensible y veraz, de modo que seamos conscientes de todos los cuidados que requiere y para usarla, sin olvidar que en las épocas de sequía es aún más escasa.

El agua es de todos, pero es fácil entender que los procesos a los que se la somete requieren dinero y, por lo tanto, tienen un valor. Al respecto, la Directiva Marco de agua del año 2000 determina que su precio ha de incluir todos los costes, incluso los de primera instalación. De alguna manera se trata de recuperar los gastos para seguir construyendo, manteniendo y explotando las infraestructuras.

Los planes hidrológicos de cuenca de tercer ciclo, aprobados por el Real Decreto 35/2023 de 24 de enero, actualizan los existentes dando prioridad a las acciones necesarias para garantizar el buen estado de las masas de agua. Contemplan muchas medidas, a título de ejemplo el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Guadiana pretende cumplir 737 y unas inversiones de 21.000 M€, de los que 8.000 M€ serán ejecutados por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico a través de la Dirección General del Agua, las confederaciones hidrográficas y las sociedades ACUAES y ACUAMED. Si se cumplen las previsiones durante el periodo de vigencia de estos planes -2022-2027-, Europa terminará por levantar la multa impuesta a España por no depurar bien sus aguas residuales, en la actualidad de 3,1 M€/semestre.

De entre los planes aprobados de 12 cuencas intercomunitarias, el del Tajo ha puesto en pie de guerra a los regantes del Levante a consecuencia de los caudales ecológicos que define, los cuales reducirán las aportaciones al trasvase Tajo Segura hasta en 100 hm³/año. Esto trae a colación la cuestión de la necesidad de consensuar entre las fuerzas políticas y sociales un Pacto Nacional por el agua, así en mayúsculas.

La necesidad de un pacto así es sentida desde tiempos pretéritos; allá por el 2015 hubo un intento de establecerlo. Hay que tener en cuenta que en España las competencias para la gestión del ciclo urbano del agua (abastecimiento, saneamiento y depuración) están residenciadas en los ayuntamientos, que son más de 8.000, y que además tienen competencias las diputaciones provinciales, las autonomías y la Administración General del Estado. De esta situación resulta una gran dispersión en los modos y medios de gestionar que se traduce en un sinfín de tarifas y, lo que es

and how to use it, without forgetting that in times of drought, the resource is even scarcer.

Water belongs to everyone, but it is easy to understand that the processes to which it is subjected require money and therefore have a value. In this respect, the Water Framework Directive of 2000 determines that its price must include all costs, including initial installation costs. In a sense, the objective is to recover costs so that infrastructures can continue to be built, maintained and operated.

The third-cycle River Basin Management Plans, ratified in Royal Decree 35/2023 of January 24, update the existing plans and give priority to the actions necessary to guarantee the good status of water bodies. By way of example, the Management Plan for the Guadiana River Basin District features 737 measures. The Management Plans provide for total investment of €21,000 M, of which €8,000 M will be invested through the Directorate General for Water of the Spanish Ministry for Ecological Transition and Demographic Challenge, River Basin Management Authorities, and ACUAES and ACUAMED. If the work envisaged in these plans for the period 2022-2027 is carried out, Europe will finally lift the sanctions imposed on Spain for failing to comply with wastewater treatment requirements, which are currently running at €3.1 M/semester.

Of the plans approved for 12 inter-community basins, the Tagus Plan has put irrigators in the Levante region on the warpath due to the ecological flows set out therein, which will reduce water transfers from the Tagus to the Segura by up to 100 hm³/annum. This raises the question of the need to reach a consensus between political and social actors for the creation of a truly effective National Pact for water.

There has been a need for such a pact since time immemorial. Back in 2015 there was an attempt to establish one. It should be borne in mind that local councils, of which there are more than 8,000, have competence for urban water cycle management (supply, sanitation and treatment) in Spain, and that the provincial councils, the autonomous regions and the General State Administration also have competences. As a result, there is great variation in how water management is conducted and the means available, giving rise to a myriad of charges and, worse still, a service that is quite often below par due to lack of resources on the part of municipal councils. This situation makes it necessary to create a single regulator to homogenise charges and provide good service to users.

The economic and social importance of the urban



"ES NECESARIO CONSENSUAR ENTRE LAS FUERZAS POLÍTICAS Y SOCIALES UN PACTO NACIONAL POR EL AGUA"

peor, en que el servicio con relativa frecuencia no es lo suficientemente bueno a causa de la precariedad de medios de que adolecen muchos ayuntamientos. Esta situación nos adentra en la necesidad de crear un regulador único que homogeneice las tarifas y procure una buena atención al usuario.

De la importancia en términos económicos y sociales del ciclo urbano del agua responden los 27.000 empleos directos que emplea, los 35.000 indirectos que genera y los 7.500 M€ que factura.

Las administraciones públicas son los promotores naturales de todas las acciones requeridas para garantizar el buen funcionamiento del ciclo del agua, haciendo -entre otras cosas- las infraestructuras necesarias con la ayuda de las empresas, que son las ejecutoras. Para ello emplean recursos públicos que aportan sus respectivos presupuestos, que son limitados.

También de la colaboración público-privada pueden surgir infraestructuras. Las empresas adelantan el dinero y la administración lo devuelve con sus intereses, pero este modelo se emplea pocas veces en España, ya que no está bien desarrollado y la Ley de Desindexación lo ha hecho inviable por retribuir poco al capital, pues lo hace en base al rendimiento del bono a 10 años más 200 puntos básicos, mientras que el dinero que piden prestado las empresas es más caro. En esta situación la inversión queda al albur de los respectivos gobiernos y las inversiones no son estables en el tiempo, incumpléndose así la regla que exige que la inversión sea sostenida y sostenible en el tiempo. Y no solo la regla, sino el sentido común que pide que las empresas conozcan las actuaciones y se puedan organizar. Es claro que cuando surge esa estabilidad las bajas de las licitaciones disminuyen y con ello los conflictos.

Para completar el panorama del mundo del agua tenemos que referirnos a otros aspectos que tienen una fuerte raigambre social. Nos referimos a las empresas que actúan, a los modos y maneras en que se relacionan con las administraciones públicas, al entramado de esa relación y a las consecuencias de los actos de los poderes ejecutivos.

"A CONSENSUS MUST BE ACHIEVED BETWEEN POLITICAL PARTIES AND SOCIAL AGENTS ON A NATIONAL PACT FOR WATER"

water cycle is reflected in the 27,000 direct jobs and 35,000 indirect jobs it provides, and the €7,500 million it generates.

Public authorities are the natural promoters of all the actions required to guarantee the correct functioning of the urban water cycle, including construction of the necessary infrastructures, in collaboration with the companies who build these infrastructures. For this purpose, they use the public resources allocated in their budgets, which are limited.

Infrastructures can also be created through public-private partnerships, whereby private companies advance the money and the government returns it with interest. However, this model is rarely implemented in Spain, because it is not well developed and the De-indexation Act has made it unfeasible. The model offers a low return on capital due to the fact that it is based on the 10-year bond yield plus 200 basis points, while the money borrowed by companies is more expensive. In this situation, investment is at the mercy of the respective governments and is not stable over time, thereby failing to comply with the rule that investment must be sustained and sustainable over time. Moreover, the policy also fails in terms of common sense, which determines that companies should have prior knowledge of the actions to be taken in order to organise themselves accordingly. It is obvious that when there is stability in this area, the number of abnormally low tenders decreases and so too does the number of conflicts.

To complete our overview of the world of water, we must refer to other aspects with deep social roots. We are referring to the companies involved, the ways and means in which they relate to public authorities, the framework of this relationship and the consequences of the actions of our political leaders.

In order to work with public authorities, entrepreneurs must participate in selection processes regulated by the Public Sector Contracts Act (LCSP – Spanish acronym). Once companies have submitted their bids and demonstrated their solvency to execute the works outlined in the tender documents, the contracting authority - through its officials - chooses the most economically advantageous bid. This does not necessarily

Los empresarios, para conseguir trabajar con las administraciones públicas, han de participar en procesos de selección regulados por la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP). Presentadas sus ofertas y demostrada su solvencia para ejecutar los trabajos a los que se refiere el proyecto, el órgano de contratación -a través de sus funcionarios- elige la oferta más ventajosa económicamente, que no tiene que coincidir con la más barata, ya que, salvo en los casos en que se aplique solo el criterio económico, esa oferta comprende una memoria técnica y el precio de los trabajos; memoria que tiene un gran valor por compendiar el cómo se efectuarán los trabajos.

Las relaciones entre ambas partes se sujetan a lo dispuesto en los pliegos, contrato y LCSP, sin perjuicio de acudir al recurso especial en materia de contratación y a los tribunales de lo contencioso-administrativo.

Lo mejor es describir la situación actual por ser clara muestra de los avatares del mundo de las empresas que laboran en las infraestructuras del agua, tanto en su construcción como en su conservación y mantenimiento, operando los servicios del agua.

A raíz de la pandemia y la guerra de Ucrania, se ha producido una subida extraordinaria de los materiales y la energía que ha afectado a todos, pero especial-

have to be the lowest bid, except in cases where only economic criteria are taken into account. The bid includes a technical report, along with the costs associated with the works, a report that is of great value as it summarises how the works will be carried out.

The relations between the two parties are subject to the provisions of the tender specifications, the contract and the LCSP, without prejudice to the right to lodge special appeals envisaged for procurement disputes or appeals made to the administrative courts.

It is of value to outline the current situation because it is a clear illustration of the vicissitudes of the world of companies working in water infrastructure, be it in the areas of construction, conservation, maintenance or operations associated with the provision of water services.

The pandemic and the war in Ukraine have led to an extraordinary rise in the cost of materials and energy that has affected everyone, but especially the construction sector. This particularly serious situation began in 2021 and is still ongoing. Subsequent to persistent dialogue between construction and services associations and central government aimed at alleviating this state of affairs, an extraordinary price revision mechanism was introduced for works contracts, a mechanism that





mente al sector de la construcción; situación especialmente grave a partir de 2021 y que aún continúa presente. Con la idea de paliar este estado de cosas y después de mucho insistir al Gobierno central por parte de las asociaciones de la construcción y servicios, se estableció la revisión de precios con carácter extraordinario para los contratos de obra, quedando fuera los de servicios.

Es una revisión de precios que limita el resultado por quedar restringido al intervalo entre el 5% y el 20%. No tiene en cuenta todos los materiales, excluye la energía y caducó a primeros de marzo de este año, sin que hasta el momento de escribir estas líneas se haya producido su prórroga. Desde nuestra asociación consideramos que para evitar esta carencia de justicia administrativa lo mejor es volver a la revisión de precios sin ataduras, incluyendo como es de rigor los contratos de servicios, modificando las normas que regulan la desindexación.

Hay que abogar por la extraordinaria resiliencia del sector que siguió en la brecha durante la pandemia y en especial los servicios del ciclo urbano del agua que, como esenciales, se siguieron prestando en todo momento y ocasión, incluso viviendo los operarios encargados de prestarlos durante días en sus puestos de trabajo. Nadie ha pedido más retribución por este esfuerzo tan extraordinario y resulta que niegan a estos contratos la revisión de precios.

En 2022 despertó la inversión y como consecuencia las bajas se atemperaron, sin embargo, como resultado de la situación económica quedaron licitaciones desiertas.

La desaparición de la revisión extraordinaria de precios establecida en el Real Decreto Ley 3/2022, método que -con sus limitaciones- permitía el reequilibrio económico de los contratos, devuelve al sector a una situación de desamparo. A partir del 2 de marzo de 2023 solo operará la revisión de precios en los contratos que la incluyan en sus pliegos, lo que actualiza el riesgo de que se sigan produciendo licitaciones desiertas y pone en riesgo la ejecución de los fondos de Next Generación.

Si algo tiene el sector es esperanza, así que sigue. Eso sí, luchando a favor del necesario cambio, a la espera de que las cosas cambien mientras se afana por cumplir con sus obligaciones, especialmente los servicios del agua que continúan desprotegidos. Entretanto aumenta el riesgo en el sector de desaparición de empresas y, con ello, la pérdida de tejido empresarial, de empleo y de técnicos bien formados. 🌈

was not extended to service contracts.

This price revision was limited in that it was restricted to between 5% and 20%, did not include all materials and excluded energy. Moreover, it expired at the beginning of March of this year and has yet to be extended at the time of writing. Our association believes eliminating this lack of administrative justice entails reintroducing price revisions without restrictions, including, logically, revisions for service contracts, and amending the legislation governing de-indexation.

The extraordinary resilience of the sector, which shone through during the pandemic, is to be commended. This is particularly true of urban water cycle services, which were declared to be essential and continued to be provided at all times even where the operators responsible had to be on duty for days on end. Nobody requested higher remuneration for this extraordinary effort and now we have a situation in which price revisions for these contracts have been denied.

There was renewed investment in 2022 resulting in a decrease in the number of abnormally low tenders. However, the economic situation led to a number of failed tenders.

The disappearance of the extraordinary price revision established in Royal Decree Law 3/2022, which, despite its limitations, allowed for the economic rebalancing of contracts, once again puts the sector in an unprotected position. As of March 2, 2023, price revisions will only apply to contracts in which such an option is included in the terms and conditions. This increases the ongoing risk of failed tenders and jeopardises the implementation of Next Generation funds.

If there is one thing that characterises the sector, it is hope, which is why it continues to forge ahead. It is, however, fighting for necessary changes and waiting for these changes to come about, while it strives to fulfil its obligations, especially in the area of water services, where it continues to be unprotected by legislation. Meanwhile, there is a greater risk of companies in the sector disappearing, with consequent damage to the business structure, employment and the future of highly qualified technicians. 🌈