



## Buena salud del sistema CAE

El sistema de Certificados de Ahorro Energético (CAE) se ha consolidado en apenas tres años como una de las principales herramientas para impulsar la eficiencia energética en España. Los datos presentados durante el II Congreso CAE de A3E y las conclusiones del I Observatorio CAE elaborado por A3E con la colaboración de Deloitte reflejan un mercado en expansión, con una creciente profesionalización y perspectivas muy positivas hasta 2030. Sin embargo, el rápido crecimiento del sistema también plantea desafíos relevantes relacionados con el rigor técnico-calidad de los expedientes, y la digitalización-trazabilidad de los procesos. El futuro del mercado dependerá de que todos los agentes implicados sean capaces de preservar la credibilidad y solidez de un mecanismo llamado a desempeñar un papel clave en la transición energética.



**Antonio López-Nava**  
 Director-Gerente de A3E

**E**l sistema de Certificados de Ahorro Energético (CAE) atraviesa un momento de consolidación y crecimiento que pocos cuestionan ya dentro del sector energético español. Apenas tres años después de su puesta en marcha, el mecanismo ha dejado de ser una promesa regulatoria para convertirse en una herramienta real de movilización de inversiones en eficiencia energética. Los datos avalan esa percepción, ya que en 2025 se triplicó el volumen de mercado de 2024. Y solo en el 1º trimestre de 2026, se ha igualado el volumen de mercado de 2025.

La fotografía general del mercado fue uno de los grandes ejes del II Congreso CAE organizado por la A3E el pasado 7 de mayo en el Colegio Oficial de Arquitectos de Madrid, una cita que reunió a administraciones públicas, sujetos obligados, sujetos delegados, verificadores, ingenierías, consultoras y empresas energéticas. El encuentro sirvió no solo para hacer balance

del desarrollo del sistema, sino también para lanzar un mensaje compartido: el CAE funciona, el mercado crece y las perspectivas son positivas, pero el propio éxito del modelo obliga ahora a extremar el rigor técnico y documental para evitar distorsiones futuras.

Esa idea conecta directamente con las conclusiones del I Observatorio del Sistema CAE en España, elaborado por A3E en colaboración con Deloitte y presentado precisamente durante el congreso. El documento nace con el objetivo de proporcionar una “visión evolutiva, integral y compartida del Sistema CAE”, convirtiéndose en una herramienta de análisis complementaria a los datos oficiales.

### **Un sistema alineado con los grandes objetivos energéticos**

La buena salud del sistema no puede entenderse sin el contexto europeo y nacional que impulsa las políticas



de eficiencia energética. La Unión Europea ha elevado de forma notable sus exigencias en materia de reducción del consumo energético, y España debe responder a objetivos particularmente ambiciosos durante esta década. El Observatorio recuerda que Europa persigue una reducción del consumo de energía final de al menos un 11,7% y un volumen acumulado de ahorro cercano a los 54 Mtep entre 2021 y 2030.

En ese escenario, el sistema CAE se ha consolidado como una de las principales herramientas para transformar obligaciones regulatorias en actuaciones reales de ahorro energético. Frente a modelos tradicionales basados únicamente en subvenciones, el esquema CAE introduce un mecanismo de mercado que incentiva inversiones eficientes y genera un activo económico asociado al ahorro conseguido.

Durante el congreso de A3E se insistió precisamente en ese cambio de paradigma: el ahorro energético ya no es únicamente una cuestión medioambiental o reputacional, sino un vector económico tangible que permite monetizar actuaciones de eficiencia. Esta capacidad está facilitando que muchas empresas incorporen proyectos energéticos a sus decisiones de inversión con una lógica financiera mucho más clara.

### **Crecimiento sostenido y maduración del mercado**

Los números reflejan una evolución muy significativa desde la puesta en marcha del sistema en 2023. Según los datos recogidos en el Observatorio, solo en el primer trimestre de 2026 se habían registrado 26.885 actuaciones estandarizadas y 340 actuaciones singulares.

El desarrollo del sistema también empieza a mostrar una diversificación progresiva de sectores y tecnologías. Aunque buena parte del volumen continúa concentrándose en actuaciones estandarizadas, especialmente ligadas a rehabilitación y sustitución de equipos, las actuaciones singulares van ganando peso en sectores industriales complejos donde los ahorros unitarios son mucho mayores.

De hecho, algunas fichas estandarizadas concentran ya un volumen muy relevante de actividad. La ficha RES020 acumula cerca de 13.000 actuaciones, mientras que la IND240 supera los 1.000 GWh ahorrados. Esto demuestra que el sistema empieza a generar economías de escala y metodologías ampliamente conocidas por el mercado.

Pero quizá uno de los elementos más relevantes del Observatorio es su proyección futura. Deloitte estima que el volumen de mercado equivalente en CAE podría acercarse a los 15.500 GWh en 2030, con una progre-

siva estabilización de precios y una reducción de la volatilidad. La conclusión es clara: el sistema se dirige hacia una fase de maduración estructural.

### **Más actores, más sofisticación**

Uno de los aspectos más comentados durante el II Congreso CAE fue la rápida profesionalización del ecosistema. En apenas unos años ha surgido un mercado altamente especializado donde participan ingenierías, agregadores, empresas de servicios energéticos, verificadores acreditados, comercializadoras y plataformas digitales.

La figura del sujeto delegado ha sido especialmente determinante para acelerar la actividad. Estos agentes están permitiendo estructurar operaciones, identificar oportunidades de ahorro y acercar el sistema a empresas y consumidores que difícilmente habrían accedido directamente al mercado CAE.

El resultado es un ecosistema mucho más dinámico y sofisticado de lo que muchos preveían en 2023. Incluso sectores tradicionalmente alejados de los mecanismos energéticos empiezan a analizar el CAE como una herramienta estratégica.

### **Los riesgos de un crecimiento acelerado**

Sin embargo, el clima positivo que dominó el congreso no ocultó algunas preocupaciones crecientes dentro del sector. El rápido desarrollo del mercado también trae consigo riesgos importantes que podrían erosionar la confianza en el sistema si no se gestionan adecuadamente.

El propio Observatorio identifica varios desafíos críticos. Uno de ellos es la excesiva concentración de actuaciones en determinados sectores y tecnologías. Aunque esto ha permitido acelerar el crecimiento inicial, también puede generar dependencia de un número limitado de tipologías y dificultar la diversificación futura.

Pero el principal debate gira hoy alrededor del rigor técnico y documental de los expedientes. La velocidad de crecimiento del mercado ha incrementado la presión competitiva y, con ella, el riesgo de que aparezcan prácticas poco rigurosas.

El Observatorio advierte explícitamente de la necesidad de prevenir el fraude garantizando la trazabilidad de los datos, evitando la doble contabilidad y asegurando el uso de metodologías y equipos de medición acreditados.

La preocupación no es menor. El sistema CAE se basa en un principio esencial: que cada certificado emitido represente un ahorro real, medible y adicional. Si esa

premisa se debilita, se pone en riesgo la credibilidad completa del mecanismo.

Por ello, cada fase del expediente adquiere una relevancia estratégica. Desde la identificación inicial de la actuación hasta la toma de datos, la definición de líneas base, la correcta aplicación de fichas, la verificación independiente o la trazabilidad documental, todos los actores tienen responsabilidad directa en la calidad final del sistema.

Además, la creciente sofisticación de las operaciones exigirá capacidades técnicas cada vez mayores. Las actuaciones más simples ya están ampliamente explotadas, por lo que el mercado tenderá progresivamente hacia proyectos industriales complejos, digitalización, automatización y nuevos modelos tecnológicos donde la medición del ahorro será más exigente.

Otro de los desafíos relevantes será avanzar hacia una mayor homogeneización de criterios técnicos y documentales entre verificadores y administraciones autonómicas, reduciendo incertidumbres y favoreciendo una mayor seguridad jurídica para todos los agentes.

### **El reto de proteger un mercado que funciona**

Uno de los mensajes más repetidos en el II Congreso CAE fue que el sistema todavía se encuentra en una fase temprana de desarrollo. Precisamente por eso, el momento actual es especialmente delicado: las dinámicas y estándares que se consoliden ahora marcarán el fun-

cionamiento del mercado durante la próxima década.

El Observatorio concluye que la colaboración público-privada, el desarrollo técnico-regulatorio y el impulso a la divulgación y la formación serán factores determinantes para una evolución sólida y sostenida. Esa visión fue ampliamente compartida por los asistentes al encuentro de A3E.

La buena noticia es que el sistema CAE ha demostrado ya su capacidad para movilizar inversiones, generar actividad económica y contribuir a los objetivos de eficiencia energética. El mercado existe, funciona y tiene perspectivas de crecimiento muy relevantes hasta 2030.

Pero precisamente porque el sistema goza de buena salud, el sector no puede permitirse caer en la complacencia. La consolidación definitiva del mercado dependerá de que todos los agentes —administraciones, sujetos obligados, sujetos delegados, verificadores, ingenierías y promotores— asuman una cultura de rigor técnico absoluto.

La trazabilidad, la transparencia y la calidad documental no deben verse como cargas burocráticas, sino como los pilares que sostienen la credibilidad del sistema. Porque el verdadero valor de un CAE no está únicamente en el ahorro energético que representa, sino en la confianza colectiva de que ese ahorro es real.

Y esa confianza, en un mercado todavía joven y en plena expansión, es probablemente el activo más valioso que tiene hoy el sistema CAE en España. 🌈

